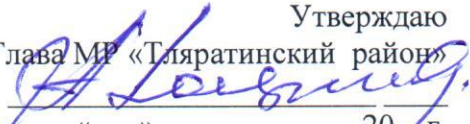


Утверждаю  
Глава МР «Тляратинский район»  
  
«    »    20    г.

Согласовано: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Председатель Комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите и прав  
администрации МР «Тляратинский район»

Начальник Отдела внутренних дел  
РФ по Тляратинскому району;

Начальник Управления социально  
защиты населения в Тляратинском районе;

Начальник Управления социально:  
обслуживания населения Тляратинском районе;

Начальник Аппарата Управления образования  
МР  
«Тляратинский район»

УКМДИ

администрации МР «Тляратинский район»

Главный врач Тляратинской  
центральной районной больницы

Директор Центра занятости  
населения в Тляратинском районе

**Порядок  
межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в  
государственной защите, с целью профилактики социального сиротства и  
устранения причин нарушения прав и законных интересов  
несовершеннолетних в МР «Тляратинский район»**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социальной сиротства, и устранения причин нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (далее - Порядок) разработан отделом опеки и попечительства администрации МР «Тляратинский район» в целях реализации п. 5.2 раздела I «Стратегии действий в интересах детей в Республике Дагестан на 2013-2017 годы» утвержденной Указом Президента Республики Дагестан от 12.02.2013г. №43, и повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов учреждений и организаций в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, создания условий для обеспечения своевременного выявления детей данной категории; для осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих, безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, координации вопросов, связанных с соблюдением условий их воспитания, обучения и содержания, организации работы по раннему выявлению семейного неблагополучия.

Основной целью внедрения системной работы с неблагополучными семьями должна стать модель управления на основе непрерывного сопровождения каждого нуждающегося в помощи государства ребенка всеми учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Под непрерывным сопровождением понимается оказание комплексной поддержки и семье и



(или) ребенку от 0 до 18 лет при выявлении факторов неблагополучия на различных этапах жизни ребенка и осуществление индивидуальной профилактической работы и мониторинга органами и учреждениями государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних изменения неблагоприятной жизненной ситуации с момента выявления до стабилизации жизненной ситуации и устранения причин, поставивших семью в социально опасное положение трудную жизненную ситуацию).

### **1.2. Основания межведомственного взаимодействия.**

Порядок разработан на основании и в целях реализации:

- Федерального Закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федерального закона от 24.07.1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;
- Семейного кодекса Российской Федерации;
- Федерального Закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. №5487-1;
- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федерального закона от 10.12.1995г. №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических и психотропных веществах»;
- Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";
- Закона РД от 03.11.2006г. №58 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Дагестан»;
- Закона РД от 03.02.2009г. №5 «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Дагестан»;
- Закона РД от 15.12.1998г. №24 «О защите прав ребенка в Республике Дагестан»;
- Закона РД от 08.04.2013г. №21 «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей»;
- Постановления Правительства РД от 28.09.2012г. №323 «Об утверждении республиканской программы "Повышение качества жизни детей и семей с детьми в Республике Дагестан на 2012-2014 годы"»;
- Указа Президента Республики Дагестан от 12.02.2013г. №43 «Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Республике Дагестан на 2013-2017 годы».

### **1.3. Основными задачами деятельности по выявлению и учету семейного неблагополучия являются:**

- выявление и устранение причин и условий, приводящих к возникновению социального сиротства, нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;
- оказание социально-психолого-педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним и их семьям;
- проведение комплексной работы по социальной реабилитации семей и одиноких матерей, находящихся в социально-опасном положении в целях профилактики отказов от детей.

### **1.4. Основные понятия.**

Для целей настоящего порядка используются следующие понятия:

Несовершеннолетний (ребенок) - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

беспризорный - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;



несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

антиобщественные действия - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие нравы и законные интересы других лиц;

семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию (или отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними);

индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуально профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-сироты; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических, техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети и семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети - жертвы насилия; дети оказавшиеся в экстремальных условиях; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети с отклонениями в поведении; дети проживающие в малоимущих семьях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

социальная адаптация ребенка - процесс активного приспособления ребенка находящегося в трудной жизненной ситуации, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, а также процесс преодоления последствий психологической или моральной травмы;

социальная реабилитация ребенка - мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем;

социальные службы для детей - организации независимо от организационно правовых форм и форм собственности, осуществляющие мероприятия по социальному обслуживанию детей (социальной поддержке, оказанию социально бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических, правовых услуг : материальной помощи, организации обеспечения отдыха и оздоровление социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации обеспечению занятости таких детей по достижении ими трудоспособного возраста а также граждане, осуществляющие без образования юридического лиц предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию населения, том числе и детей;

социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельности которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья образования, воспитания, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей;

отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, обеспечивающих развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований;



организации отдыха детей и их оздоровления - детские оздоровительные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания и другие), специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), оздоровительные центры, базы и комплексы, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления;

ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени.

дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель; дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые: остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей установленном законом порядке;

лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с настоящим Федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке;

дети, нуждающиеся в помощи государства - дети, родители (иные законные представители) которых не исполняют своих обязанностей по их воспитанию обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

1.5. Целевые группы, на которые направлено межведомственное взаимодействие (объекты взаимодействия):

1.5.1. Семьи и дети, проживающие в МР «Гляратинский районе» и находящиеся в грудной жизненной ситуации.

Основные критерии при определении семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, иных законных представителей, места проживания, неудовлетворительные жилищные условия и т.д.);
  - отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка;
  - смерть одного из родителей;
  - уход отца/матери из семьи, развод родителей;
  - постоянные конфликтные ситуации между родственниками, между детьми и родителями;
- возвращение родителей из мест лишения свободы;
- семьи, в которых дети совершили преступление или правонарушение.

1.5.2. Семьи и дети, проживающие в МР «Гляратинский район», и находящиеся в социально-опасном положении.

Основные критерии при определении семей, находящихся в социально опасном положении:

-неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями и иными законными представителями (опекунами, попечителями несовершеннолетних) своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий, попустительство вредным привычкам ребёнка - алкоголизм, наркомания и т.п.);

-злоупотребление родителями (законными представителями) спиртными напитками, употребление наркотических (психотропных) веществ, аморальный образ жизни;

-вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.);

-наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей).

1.5.3. Дети, оставшиеся без попечения родителей (законных представителей).

Отсутствие попечения родителей (законных представителей) подтверждается документами:



- копиями свидетельств о смерти;
- копиями решений суда о лишении родительских прав, отобрании ребенка без лишения родителей родительских прав, признании их безвестно отсутствующими или недееспособными, объявлении умершими;
- актом организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения, актом органа внутренних дел об обнаружении брошенного ребенка;
- документами из органов внутренних дел о розыске родителей и иными
- документами, предусмотренными законодательством.

#### 1.5.4. Дети, нуждающиеся в помощи государства.

Индивидуальная профилактическая работа с лицами, которые не указаны в пунктах 1.5.1 - 1.5.3, может проводиться в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних по мотивированному постановлению глав муниципального района о признании ребёнка, нуждающимся в помощи государстве.

## **2. Органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов**

В деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов на территории МР «Тляратинский район» участвуют следующие органы, учреждения и организации:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МР «Тляратинский район»
- Отдел внутренних дел РФ по Тляратинскому району;
- Отдел опеки и попечительства администрации МР «Тляратинский район»;
- Управление социальной защиты населения в Тляратинском районе;
- Управление социального обслуживания населения в Тляратинском районе;
- Управление образования и спорта администрации МР «Тляратинский район» и образовательные учреждения;
- Управление культуры, молодежной политики и туризма; администрации МР «Тляратинский район»
- Тляратинская центральная районная больница и медицинские учреждения;
- Центр занятости населения в Тляратинском районе;
- Администрации сельских поселений;
- Общественные и другие некоммерческие организации.

## **3. Механизмы взаимодействия**

3.1. Вышеуказанные органы, учреждения и иные организации, участвующие в деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- прокуратуру - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- отдел опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- управление социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;
- отдел внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их



законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

-центральную районную больницу и ближайшее медучреждение - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

-управление образования и спорта и образовательное учреждение - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

-управление культуры, по делам молодежи и туризму - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

3.2. Основные этапы взаимодействия в работе по выявлению семейного неблагополучия:

-Обнаружение признаков нарушений прав и законных интересов ребенка, прием и регистрация сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка;

-Сбор и систематизация информации и сведений из источников информации указанных в

п.3.3;

-Передача сведений в отдел опеки и попечительства или КДН и ЗП (сведения о детях, нуждающихся в государственной защите в течение одних суток в письменной или электронной форме);

-Проверка сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка с целью установления нуждемости ребенка в государственной защите (в течение трех рабочих дней со дня получения сведений отдел опеки и попечительства и образовательные учреждения организуют обследование условий жизни ребенка с целью проверки поступивших сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценки риска жестокого обращения с ребенком или установлении факта отсутствия родительского попечения. При необходимости привлекаются инспектора ПДН ОМВД. По результатам обследования составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи)

-Организация образовательными учреждениями совместно с отделом опеки и попечительства, управлением социальной защиты населения, управлением социального обслуживания населения и управлением культуры и по делам молодежи индивидуальной социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних и социального патроната над семьей, профилактическая работа по предупреждению социально опасных ситуаций в семье с целью стабилизации внутрисемейных отношений на ранних стадиях семейного неблагополучия и снижения количества семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

-Анализ работы с семьей с целью прогнозирования ситуации, планирования деятельности субъектов взаимодействия, принятия мер к родителям, не исполняющим обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетнего.

3.3. Источники и способы получения информации:

-обращения граждан;

-заявления родственников;

- обращения несовершеннолетних;

-информации должностных лиц;

- результаты проведения рейдов;

-результаты рассмотрения материалов на заседании районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

-средства массовой информации.

#### **4.. Порядок выявления и взаимодействия по установлению факта семейного неблагополучия.**

4.1. Порядок осуществления отдельных полномочий специалистами отдела опеки и попечительства.

4.1.1. Специалисты в сфере опеки и попечительства при получении информации (устной или



письменной) о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию от субъектов межведомственного взаимодействия и граждан:

-совместно с сотрудниками ПДН ОМВД (при необходимости) не позднее чем в течение трех дней организует первичное обследование условий проживания и воспитания детей для получения объективных сведений о ситуации в семье и составления Акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по форме установленной приказом Министерства образования и науки РФ от 14.09.2009г. №334.

-в случае выявления наличия угрозы для жизни и (или) здоровья ребёнке принимают меры по изъятию ребёнка и его устройству.

-при отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровья ребенка и отсутствия необходимости изъятия его из семьи передают информацию в образовательное учреждение для ведения внутришкольного учета семьи и песо несовершеннолетних и оказания социально-психологической помощи.

По итогам первичного обследования в случае отсутствия оснований к немедленному отобранию ребенка орган опеки и попечительства (уполномоченная организация) может принимать решение о проведении дополнительного обследования для решения вопроса о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства и выбора формы защиты его прав.

4.1.2.При проведении первичного и дополнительного обследований условий жизни и воспитания несовершеннолетнего орган опеки и попечительства (уполномоченная организация) выясняет:

-характер угрозы жизни и здоровью ребенка, имеющиеся факты, свидетельствующие о наличии такой угрозы или о жестоком обращении и насилии, пренебрежении интересами ребенка, повторяемости насилия, уязвимости ребенка в случаях проявления насилия по отношению к нему с учетом его возраста и состояния здоровья;

-основные потребности ребенка (состояние его здоровья, проблемы в образовании, умственное и психическое развитие, самосознание, общение с другими детьми, проблемы поведения, развитие навыков самообслуживания и соблюдение гигиенических норм);

-состав семьи ребенка (наличие и место жительства родителей, братьев, сестер, других близких родственников, привязанности и отношения ребенка с родителями, родственниками, их родительские компетенции и способность обеспечить основные потребности ребенка в уходе и воспитании, безопасности, стабильном интеллектуальном, физическом и психическом развитии, эмоциональном тепле);

-жилищно-бытовые условия, в которых находится несовершеннолетний (кто является собственником (нанимателем) жилого помещения, количество членов семьи, проживающих и зарегистрированных на данной площади, размеры и благоустройство помещения, его санитарно-гигиеническое состояние), доход родителей, наличие имущества у несовершеннолетнего и членов семьи, семейную историю, уклад жизни семьи, распределение ролей в семье, наличие круга общения родителей, наличие других лиц, значимых для ребенка.

3.1.3.По итогам обследования специалисты органа опеки и попечительства (уполномоченной организации) составляют проект заключения о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства, включающий также и предложения по защите прав ребенка, его законных интересов (определение формы защиты прав ребенка и (или) формы, сроков и места его устройства, организация правовой, медицинской, социально-психологической помощи, обучения, досуга и иные мероприятия) и сроки их выполнения.

Заключение о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства является основанием для издания органом опеки и попечительства акта о признании ребенка нуждающимся в помощи государства и утверждении плана по защите его прав.

4.1.4.Деятельность органа опеки и попечительства по профилактике социального сиротства должна быть ориентирована на выполнение следующих задач:

-- своевременное выявление ребенка, проживающего в семье и находящегося в ситуации, угрожающей его жизни и здоровью;

-- организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем;

-организация работы по профилактике отказа родителей от ребенка, в том числе отказа взять ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного детского учреждения, дачи согласия



на усыновление (удочерение) ребенка;

- организация информационно-просветительской и коррекционной работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи;

- организация комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребенка в целях оказания помощи семье в воспитании ребенка и осуществления эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания.

4.1.5.Основными этапами работы органов опеки и попечительства по социальному (семейному) патронату являются:

- выявление детей, проживающих в семьях и находящихся в ситуации, угрожающей их жизни или здоровью или препятствующей их нормальному воспитанию и развитию;

- первичное обследование детей и их семей для планирования форм защиты прав детей;

- составление плана по защите прав детей;

- осуществление социального (семейного) патроната над ребенком в семье;

текущая оценка социального и морально-психологического статуса семьи, динамика изменений в семье;

- осуществление предварительной опеки (временного устройства ребенка в замещающую семью с возвратом в кровную семью, если работа с семьей дала положительные результаты);

постоянное устройство ребенка в замещающую семью при невозможности возврата в кровную семью.

Указанная работа в целях ее максимальной эффективности должна включать следующее:

- первичную оценку положения ребенка в семье с позиции соблюдения его прав и законных интересов;

- предварительную оценку положения ребенка с позиции необходимости защиты его прав и законных интересов, определение характера необходимой помощи ребенку и семье;

- составление проекта плана по защите прав ребенка с включением социального (семейного) патроната как составного элемента;

- утверждение плана по защите прав ребенка;

осуществление социального (семейного) патроната - предоставление помощи ребенку и семье в соответствии с договором о социальном патронате и планом работы;

- проведение текущей оценки положения ребенка и социального статуса семьи; заключительную оценку;

- внесение изменений в план по защите прав ребенка (прекращение работы с семьей, либо отобрание ребенка с последующей работой по возвращению ребенка в семью, либо решение вопроса об ограничении в родительских правах и др.).

В случае, если родители ребенка ограничены в родительских правах или лишены родительских прав либо если ребенок не изъят из семьи, то по социально-психологическим показаниям его пребывание в семье в данный момент является нецелесообразным, ребенок с учетом его возраста, особенностей развития, правового статуса может быть временно устроен в соответствующее учреждение системы образования, социальной защиты населения, здравоохранения.

## **4.2.Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- при поступлении информации о детях, находящихся в социально-опасном положении, трудной жизненной ситуации, оставшимся без попечения родителей (законных представителей), находящихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни и (или) здоровья, от субъектов межведомственного взаимодействия по настоящему Регламенту (кроме специалистов в сфере опеки и попечительства) или граждан, в течение часа после поступления информации сообщают о ней специалистам отдела опеки и попечительства по месту выявления указанной ситуации.

- в случае выявления наличия угрозы для жизни и здоровья ребёнка оказывают содействие специалистам отдела опеки и попечительства в отобрании ребёнка.

при наличии фактов, свидетельствующих о не исполнении или ненадлежащим исполнении родителями несовершеннолетнего (-них) обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих детей, составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.3 КоАП РФ.



В целях профилактики социального сиротства, и устранения причин нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних комиссия:

- осуществляет меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- принимает участие в разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов и муниципальных программ по вопросам защиты прав и законных интересов, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- организует контроль за соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

- вносит предложения в органы опеки и попечительства о формах устройства и поддержки несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- осуществляет правовое просвещение в сфере прав и обязанностей несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

- выявляет несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении;

- направляет в суд заявления об ограничении и лишении родительских прав;

- рассматривает материалы (дела) о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Дагестан;

- участвует в рассмотрении судом дел, возбужденных по инициативе муниципальных комиссий и связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних;

- осуществляет меры по привлечению к ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, недобросовестное исполнение обязанностей по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;

- разрабатывает программу индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении;

- ведет учет несовершеннолетних, в отношении которых необходимо проведение индивидуальной профилактической работы, а также формируют банк данных о состоянии индивидуальной профилактической работы;

### 4.3. Учреждения здравоохранения

4.2.1. Женские консультации, центры планирования семьи при дорожном патронаже:

- при постановке женщин на учет по беременности определяют семейно-бытовые условия, свидетельствующие о потенциальном неблагополучии для протекания беременности и для новорожденного и в случае установления факта трудной жизненной ситуации или социально-опасного положения в течение трёх суток передают соответствующую информацию в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического жительства беременной;

- принимают меры по организации работы с беременной, по разъяснению ей прав и обязанностей родителей после рождения ребёнка, профилактике отказа от ребёнка;

- при постановке на учет несовершеннолетней беременности не достигшей возраста 16 лет, направляют соответствующую информацию специалистам в сфере опеки и попечительства и в подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел по фактическому месту жительства беременной для выяснения условий проживания несовершеннолетней и условий, способствующих ранней беременности.

4.3.2. Медицинский персонал родильного дома (отделения):

- при поступлении несовершеннолетней беременной, незамедлительно передают



информацию руководителю родильного дома для организации работы по профилактике отказа от ребёнка, а также специалистам в сфере опеки и попечительства по месту фактического проживания несовершеннолетней роженицы, а в случае его неизвестности (отсутствия) - специалистам в сфере опеки и попечительства по месту нахождения родильного дома;

-при рождении ребенка у лиц, имеющих инвалидность 1 группы или 2 группы 3 степени, незамедлительно передают информацию о родителях в отдел опеки и попечительства.

#### 4.3.3. Участковые врачи и участковые медицинские сестры:

при посещении детей на дому и на приемах в поликлинике выявляют наличие в семье неблагоприятных социальных факторов;

-вносят в историю развития ребенка сведения о родителях, семейном положении, месте работы родителей, жилищно-бытовых условиях семьи;

-осуществляют контроль за выполнением родителями данных им рекомендаций по уходу за ребенком и за проведением назначенного лечения в случае болезни ребенка;

-при обследовании детей в образовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального образования выявляют несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении;

-в случае установления факта трудной жизненной ситуации или социально- опасного положения в течение трёх суток передают соответствующую информацию в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического жительства несовершеннолетнего (-ней) но установленной форме

#### 4.3.4. Детское отделение районной больницы:

-при выявлении детей, которых в больнице не навещают родители (законные представители), уведомляет о данном факте специалистов в сфере опеки и попечительства по месту жительства ребенка, а в случае его неизвестности (отсутствия) - специалистам в сфере опеки и попечительства по месту нахождения медицинского учреждения;

-при поступлении ребенка, оставшегося без попечения родителей, направляет информацию специалистам в сфере опеки и попечительства по месту регистрации ребенка (а в случае её отсутствия - по месту нахождения детской больницы).

4.3.5. При выявлении несовершеннолетних, поступивших с признаками жестокого обращения с ними, с признаками физического, психического или сексуального насилия, неприятия родителями (законными представителями) своевременных мер по лечению ребенка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью, незамедлительно направляют информацию в орган внутренних дел, специалистам в сфере опеки и попечительства и районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического жительства несовершеннолетнего (-ней), а также в прокуратуру.

Примечание: Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях здравоохранения, не могут быть переданы родителям в случаях, если:

-родители лишены или ограничены в родительских правах;

-родители недееспособны;

-ребенок отобран у родителей (одного из них) в связи с угрозой его жизни или здоровью;

-в отношении родителей (законных представителей) или одного из них возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребенком;

-дело о лишении родителей родительских прав, либо ограничении родительских прав находится на рассмотрении в суде.

4.3.6. Администрация медицинского учреждения для взрослых незамедлительно направляет в отдел опеки и попечительства информацию:

-о невозможности единственного или обоих родителей самостоятельно осуществлять уход и воспитание несовершеннолетнего ребенка в случаях длительной и тяжелой болезни обоих или единственного родителя, а также об иных выявленных случаях неблагоприятного положения в семьях, имеющих несовершеннолетних детей.

-о родителях, которые имеют несовершеннолетних детей и злоупотребляют алкоголем, наркотическими и психотропными веществами;

-о родителях, которые имеют несовершеннолетних детей и страдают психоневрологическими заболеваниями, которые могут создать угрозу для жизни и здоровья их детей.

#### 4.3.7. Учреждения здравоохранения в пределах своей компетенции организуют:

-круглосуточный прием и в лечебно-профилактических учреждениях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или



иных законных представителей;

-медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и подготовку рекомендаций по и устройству с учетом состояния здоровья;

-оказание консультативной помощи работникам органов и учреждений систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а так» родителям или иным законным представителям несовершеннолетних;

#### **4.4.Управление образования и спорта и образовательные учреждения.**

##### **4.4.1.Дошкольные образовательные учреждения:**

-обеспечивают ежедневный (в рабочее время) при прибытии воспитанников г внешний визуальный осмотр;

-при выявлении признаков жестокого обращения родителей с ребенком, о детях проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни и здоровью, л ж препятствующих их нормальному воспитанию, незамедлительно направляй информацию специалистам в сфере опеки и попечительства и районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания ребенка, в отдел внутренних дел района по месту нахождения образовательного учреждения, в управление образования и спорта.

##### **4.4.2.Общеобразовательные учреждения:**

-обеспечивают ежедневный (в рабочее время) при прибытие обучающихся внешний визуальный осмотр.

-при выявлении несовершеннолетних, длительное время (не менее 10 дней) посещающих или систематически пропускающих без уважительных причин учебные занятия в образовательных учреждениях, принимают меры к выяснению причин, проводят обследование условий воспитания и проживания обучающегося: его семьи, составляют акт обследования, по результатам которого ставят обучающегося на внутри школьный учет;

-при выявлении признаков жестокого обращения родителей с ребенком, о дет; проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью, ли препятствующих их нормальному воспитанию, незамедлительно направляют информацию специалистам в сфере опеки и попечительства по мосту фактического проживания ребенка, в отдел внутренних дел района по месту нахождения образовательного учреждения, в управление образования и спорта, комиссию делам несовершеннолетних и защите их прав.

-формируют социальный паспорт учреждения, проводят анализ из положения учащихся и ежеквартально представляют сведения о семьях, находящихся социально опасном положении, в управление образования и спорта и отдел опеки и попечительства.

-оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;

-выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;

-выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

-обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

-вывешивают в местах, доступных для детей и родителей (лиц, их заменяющих), тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием л способов связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений, осуществляющих контроль и надзор за соблюдешь обеспечением и защитой прав ребенка.

-организуют информационно-просветительскую и реабилитационную работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленную на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи.

-в рамках родительских собраний, "горячих линий", посредством размещения



соответствующих материалов на теле- и радиоканалах, в печатных средствах массовой информации, сети Интернет, организуют родительские всеобучи, в рамках которых обращается особое внимание родителей (иных законных представителей) детей на следующие актуальные вопросы: права детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, другими международными документами, российским законодательством; обязанности родителей по обеспечению воспитания, развития, содержания детей, получения ими обязательного общего образования; права родителей (защитить права и законные интересы детей, выбирать формы обучения, образовательные учреждения и др.); ответственность родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (семейно-правовая, гражданская правовая, административная, уголовная), основания и последствия отобрания детей у родителей, лишения родительских прав и ограничения в родительских правах; роль родителей в профилактике безнадзорности, правонарушений, формировании здорового образа жизни несовершеннолетних; защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан (усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях и др.); оказание родителям психолого-педагогической и социально-правовой помощи в воспитании детей; обеспечение родителей (законных представителей) информацией об органах и учреждениях, оказывающих психологическую, медицинскую, педагогическую, социальную, правовую помощь несовершеннолетним с проблемами в развитии, обучении, поведении, социальной адаптации, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка, а также о существующих возможностях организации творческого досуга и занятости детей и подростков.

Мероприятия, связанные с организацией родительского всеобуча, могут проводиться в рамках родительских собраний, "горячих линий", посредством размещения соответствующих материалов на теле- и радиоканалах, в печатных средствах массовой информации, сети Интернет.

4.4.3. Управление образования и спорта в пределах своей компетенции:

- участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;
- ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях.

#### **4.5. Отдел министерства внутренних дел.**

Инспекция по делам несовершеннолетних:

-выявляет и берёт на учёт родителей (законных представителей) не выполняющих или выполняющих ненадлежащим образом обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

-выявляет несовершеннолетних беспризорных детей и доставляют их в территориальные дежурную часть отдела внутренних дел. Копии актов о выявлении беспризорного ребенка (форма установлена совместным приказом Минздрава РФ и МВД РФ от 20.08.2003г. №414/633) в течение суток направляются должностным лицом ОДН ОВД в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также - специалистам в сфере опеки и попечительства по месту выявления беспризорного.

-при установлении факта нахождения ребёнка в обстановке угрожающей его жизни и здоровью, но при отсутствии крайней необходимости, принимают меры к вызову специалиста в сфере опеки и попечительства и оказывают ему содействие в отобрании ребёнка в порядке предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации.

-проводит индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

-выявляет лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также опеку родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;



-осуществляет меры по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

-рассматривает в установленном порядке заявления и сообщения о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей п.) воспитанию, обучению и (или) содержанию; участвует в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

4.5.2.В соответствии с приказом МВД РФ от 16 сентября 2002 г. №900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции (в ред. приказов МВД РФ от 03.05.2003 №300, от 30.03.2006 №21/, от 12.04.2007 №356) участковый уполномоченный в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений выявляет на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для себя и окружающих.

В случае наличия у вышеназванных граждан несовершеннолетних детей в течение трёх дней со дня выявления о данных семьях информирует районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД и специалистов отдела опеки и попечительства.

4.5.3.Сотрудники патрульно-постовой службы милиции (приказ МВД РФ от 17 января 2006 г. №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений в ред. приказа МВД РФ от 29.01.2009г. №60) выявляют

заблудившихся детей и подростков, безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних правонарушителей, в том числе находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях /доставляют таких лиц в дежурную часть районного отдела внутренних дел или подразделения по делам несовершеннолетних.

#### **4.6.Управление социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания:**

-осуществляет меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

-обеспечивают временное содержание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации организуют отдых и оздоровление детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации;

-осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших и- семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных т иных детских учреждений;

-внедряет в деятельность учреждения и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации. в соответствии с уставом предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

-выявляет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в



соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

-принимает участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

#### **4.7. Управление культуры, молодежной политики и туризма:**

-участвует в разработке и реализации целевых программ п.) профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-осуществляет организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

-оказывает содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4) участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-участвует в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

принимает участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер; разрабатывает и реализует в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

#### **4.8. Центр занятости населения:**

-в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

#### **4.9. Отдел записи актов гражданского состояния и должностные лица администраций поселений, осуществляющие запись актов гражданского состояния:**

-при регистрации смерти граждан, если есть основания полагать, что умершие являлись родителями несовершеннолетних детей (единственным родителем), а также при наличии информации о том, что умерший являлся опекуном (попечителем) несовершеннолетнего, незамедлительно информируют об этом специалистов отдела опеки и попечительства.

**4.10. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации,** в том числе международные объединения (организации) в лице отделений в Республике Дагестан, осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Дагестан. Указанные объединения (организации) вправе в судебном порядке оспаривать неправомерные ущемляющие или нарушающие права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действия должностных лиц органов государственной власти и учреждений, организаций, граждан, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.

Специалист ООиП  
Администрации  
МР «Тляртинский район»



М. Магомедалиев